

P. Kunikowski
[Signature]

UCHWAŁA Nr II. 00313-44/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 10.06.2011 r.

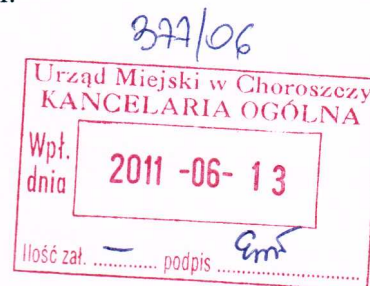
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Miasto i Gminę Choroszcz kredytu w wysokości 4 923 697 zł przewidzianego do zaciągnięcia w 2011 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 kwietnia 2005 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO Białystok w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|--------------------------|------------------|
| Bogusław Dębski | - przewodniczący |
| Agnieszka Gerasimiuk | - członek |
| Aleksander Piszczatowski | - członek |

opiniuje pozytywnie



możliwość spłaty przez Miasto i Gminę Choroszcz kredytu w wysokości 4 923 697 zł przewidzianego do zaciągnięcia w 2011 roku

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Choroszcz pismem z dnia 27 maja 2011 roku nr FN-II.3052.01.2011 wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2011 roku kredytu. Decyzję o zaciągnięciu kredytu w łącznej kwocie 4 923 697 zł. Burmistrz Choroszczy podjął zarządzeniem nr 39/11 z dnia 26 maja, zmienionym zarządzeniem nr 43/2011 z dnia 31 maja 2011 roku, działając w granicach upoważnienia i limitu określonego uchwałą budżetową. Z treści paragrafu 1 zarządzenia wynika, iż kredyt ów kwocie 1 805 578 zł przeznaczony będzie na sfinansowanie deficytu budżetowego, a w wysokości 3 118 119 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, których termin płatności przypada na 2011 r. Organ wykonawczy gminy wskazał również, jako źródło spłaty omawianego zobowiązania dochody własne budżetu, określając termin spłaty na lata 2012-2017.

Oceniając możliwości spłaty długu z powyższego źródła, Skład Orzekający RIO poddał analizie:

- prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2011 – 2017 stanowiącą załącznik nr 1 do uchwały nr III/32/2011 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań.,
- budżet gminy na 2011 rok (po zmianach), wg stanu określonego uchwałą nr III/33/2011 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie zmian w budżecie na 2011 r.;
- sprawozdania finansowe za lata 2008 -2010.

Konstrukcja budżetu (po zmianach) wykazuje, że różnica między dochodami w kwocie 31 366 279 zł, a wydatkami w kwocie 33 174 854 zł) zamyka się deficytem w wysokości

1 808 575 zł obliczonym zgodnie z formułą określoną art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Jednak z powodu przeznaczenia z dochodów budżetowych kwoty 2 363 686 zł na spłatę zobowiązań (kredytu i pożyczki) zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie (§ 9 uchwały nr III/33/2011 z dnia 29 marca 2011 r.), kwota wydatków nie znajdująca pokrycia w planowanych dochodach wynosi wówczas 4 172 261 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychód środków z przewidzianego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1 805 578 zł i wolnych środków w wysokości 2 366 683 zł (§ 10 powyższej uchwały).

Oceniając kwestię legalności przychodu środków finansowych do budżetu gminy z zewnętrznego źródła przychodu w kwocie łącznej 4 923 697 zł stwierdzić należy, iż zgodne jest ono z art. 217 ust. 2 pkt 2 i art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Pozytywnie ocenia się również kwestię możliwości sfinansowania deficytu i spłaty zobowiązań środkami pochodzącymi z zewnętrznego zwrotnego źródła przychodu, bowiem przewidywany poziom zadłużenia, jak i spłaty długu, w przedziale lat 2011 – 2013 mieści się w ramach obowiązujących jeszcze w tym czasie, limitów określonych art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz. 1241), a zakładane na lata 2014-2017 wskaźniki - obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym wyżej przepisie ustawy.


W kwestii zaś możliwości spłaty omawianej wierzytelności z dochodów własnych budżetu Skład Orzekający zwraca uwagę na prognozowaną dodatnią nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w całym okresie spłaty długu, niższą jednak od planowanych na te lata kwot spłat rat kapitałowych w latach 2012 -2013(poz. 1a minus poz. 19 załącznika nr 1 do uchwały nr III/32/11 z dnia 25.02.2011 r.). Podkreślenia wymaga również zaplanowanie nadwyżki operacyjnej w budżecie roku 2011 oraz uzyskanie nadwyżki tego rodzaju w latach 2008 - 2010. W świetle powyższego stanu rzeczy w ocenie Składu Orzekającego wydaje się, że celowe będzie podjęcie działań w kierunku zdyscyplinowania pozyskiwania dochodów własnych i poszukiwania oszczędności w wydatkach z zakresu działalności bieżącej w okresie lat 2012 - 2013.

Jeżeli więc, w toku realizacji przyszłych budżetów, utrzymana zostanie przewidywana prognozą tendencja w działalności bieżącej budżetu i gmina mogła będzie przeznaczać część dochodów z działalności na spłatę wierzytelności.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski