

Borochnicki



UCHWAŁA Nr II-00310 - 68/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 8 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Choroszcz na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Dariusz Renczyński - członek



opiniuje pozytywnie:

przedłożony przez Burmistrza Choroszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Choroszcz na 2018 rok, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Choroszcz na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Choroszczy Zarządzeniem Nr 272/2017 z dnia 15 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2022, przyjętego Zarządzeniem Nr 271/2017 z dnia 15 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXI/244/10 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 29 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały

budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i 3 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Choroszcz przewiduje dochody ogółem w wysokości 64.595.472 zł, w tym dochody bieżące: 49.172.940 zł; dochody majątkowe: 15.422.532 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 63.361.106 zł, w tym wydatki bieżące: 41.025.298 zł; wydatki majątkowe: 22.335.808 zł. W 2018 r. Gmina Choroszcz planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 1.234.366 zł, która ma zostać w całości przeznaczona na spłatę kredytów. Planowana w projekcie budżetu na 2018 rok kwota przychodów wynosi 300.000 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody w wysokości 1.534.366 zł obejmują spłaty otrzymanych kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2017 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2018.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 8.147.642 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2022 wynika, iż w 2018 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi:

- w projekcie planu dochodów budżetu stanowiącym Załącznik Nr 1 do projektu uchwały wykazano dochody w rozdziale 90020 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat produktowych, § 2700, w wysokości 250 zł. W związku z obowiązującymi przepisami o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r., tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 1863, ze zm.) w zakresie opłaty produktowej bezzasadne jest wprowadzanie w planie dochodów budżetowych, dochodów w tym rozdziale;
- w planie wydatków inwestycyjnych stanowiącym Załącznik Nr 3 do projektu uchwały błędnie wykazano kwoty „R” i „Gw” w pozycji III.

Ponadto w § 8 ust. 4 tzw. części normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono dochody w wysokości 1.150.000 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które przeznacza się na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W Załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej – Plan wydatków na 2018 rok, wydatki ujęte w rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami wynoszą jednak 1.936.779 zł (w tym § 4300 – Zakup usług pozostałych, 1.844.206 zł). Jak wynika natomiast z postanowień art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.), gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jak wynika z przedstawionego projektu, Gmina Choroszcz pokrywa znaczącą część kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów, niż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a jak pokazują sprawozdania Rb-27s i Rb-28s z lat 2016-2017, problem ten narasta. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownej weryfikacji obowiązujących w Gminie regulacji w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska

