

Borowianka
12/8

UCHWAŁA Nr II-00311-68/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 8 grudnia 2017 r.

Urząd Miejski w Choroszcy
KANCELARIA OGÓLNA
Wpł. dnia 13-12-2017
Ilość zał. podpis *CS*

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018–2021

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
- Paweł Gałko - członek
- Dariusz Renczyński - członek



opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018 – 2021, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2022, zawartym w Zarządzeniu Nr 271/2017 Burmistrza Choroszcy z dnia 15 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Choroszcz na 2018 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 272/2017 Burmistrza z dnia 15 listopada 2017 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018-2021 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 92).

Przyjęte dla roku 2018 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Choroszcz na 2018 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Choroszcz przewiduje dochody ogółem w wysokości 64.595.472 zł, w tym dochody bieżące: 49.172.940 zł; dochody majątkowe: 15.422.532 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 63.361.106 zł, w tym wydatki bieżące: 41.025.298 zł; wydatki majątkowe: 22.335.808 zł. W 2018 r. Gmina Choroszcz planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 1.234.366 zł, która ma zostać w całości przeznaczona na spłatę kredytów. Planowana w projekcie budżetu na 2018 rok kwota przychodów wynosi 300.000 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody w wysokości 1.534.366 zł obejmują spłaty otrzymanych kredytów. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2017 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2018. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 8.147.642 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2018, zadłużenie Gminy Choroszcz na koniec 2018 r. wyniesie 4.625.932 zł. W latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2018-2022 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z prognozowanych wartości wynika, że relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018-2021 Skład Orzekający zauważa, co następuje:

- w treści normatywnej projektu uchwały błędnie wykazano w § 6 numer uchylanej uchwały;
- w Załączniku Nr 1, dla roku 2020 wykazano w kol. 1.1.1 kwotę 1.620.000 zł;
- jak wynika z projektu budżetu, w Załączniku Nr 1 dla roku 2018 w kol. 11.1 należy wykazać kwotę 14.862.678 zł;

- jak wynika z projektu budżetu, w Załączniku Nr 1 dla roku 2018 w kol. 12.3 należy wykazać kwotę 43.330 zł, a w kol. 12.3.1 kwotę 31.798 zł;
- w Załączniku Nr 1, dla roku 2019 wykazano w kol. 12.5 kwotę 4.634.000 zł. W pozycji tej należy wykazać wydatki na wkład krajowy zarówno o charakterze bieżącym, jak też majątkowym, a z projektowanych wartości wynika, że powinna to być kwota 4.645.532 zł);
- w Załączniku Nr 2 w – Przedsięwzięcia WPF, limit zobowiązań dla zadania 1.1.2.1 przewyższa sumę limitów z lat 2018-2019. Ponadto w Załączniku tym wykazano zadanie jednoroczne (poz. 1.1.2.12), co nie odpowiada postanowieniom art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska

1
10/10/10

10/10/10