

485/12

UCHWAŁA Nr II-00311-87/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 16 grudnia 2014 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2015-2018
wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2015-2022**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Katarzyna Gawrońska

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Agnieszka Gerasimiuk

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Paweł Gałko

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Choroszczy projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2015-2018 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2015-2022, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2015-2018 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2015-2022, stanowiącym Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 332/2014 Burmistrza Choroszczy z dnia 14 listopada 2014 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2014 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Choroszcz na rok 2015, przyjętego Zarządzeniem Nr 333/2014 Burmistrza Choroszczy z dnia 14 listopada 2014 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2015-2018 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229



ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2013 r., poz. 86 ze zm.).

Przyjęte dla roku 2015 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2015 rok i są z nim zgodne. Gmina Choroszcz planuje na 2015 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 5.060.244 zł, którą przeznaczą się na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Innych rozchodów nie zaplanowano. Nie zaplanowano również przychodów.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, że w roku 2015, jak i kolejnych latach objętych Prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina Choroszcz zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2022 roku, przy czym w okresie objętym Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2015 roku dodatnie wyniki budżetów, które w poszczególnych latach będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguly wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W kontekście przywołanych nadwyżek operacyjnych Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 226 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Do prognozy powinny też być dołączone objaśnienia przyjętych wartości. W świetle tej regulacji prawnej Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Choroszcz nie zawiera wystarczających objaśnień, wskazujących w należyty sposób na możliwość osiągnięcia prognozowanych wartości, które są istotne z punktu widzenia założeń obsługi długu. Skład Orzekający podnosi, że prognozowane w latach 2018-2019 roku nadwyżki operacyjne mają osiągnąć wartość przekraczającą cztery miliony złotych (4.518.130 zł w 2018 r. oraz 4.221.400 zł w 2019 r.), przy wykazanych wykonaniach według danych historycznych: 1.489.902,48 zł w 2012 r., 2.581.215,77 zł w 2013 r. oraz przewidywanym wykonaniu 3.056.911 zł w 2014 roku. Należy zatem podkreślić konieczność monitorowania realizacji założeń przyjętych w Prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

W odniesieniu do wartości prezentowanych w prognozie finansowej, Skład Orzekający zauważa, że dla roku 2015 w tabeli WPF określono odmienne wartości niż wynikające ze szczegółowych planów dochodów i wydatków budżetowych zawartych w projekcie budżetu na 2015 rok w następujących kolumnach: 12.2 i 12.2.1 (zgodnie z

projektem budżetu powinna to być kwota 2.827.746 zł) oraz 12.3.1 (zgodnie z projektem budżetu powinna to być kwota 115.950 zł).

Nadmienia się również, że wykazana na koniec 2013 roku kwota długu nie odpowiada wartości wynikającej ze sprawozdania Rb-Z za IV kw. 2013 r.

W podstawie prawnej projektu uchwały przytoczono ustawę – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska

Katarzyna Gawrońska