

856/12



UCHWAŁA Nr II-00310-87/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 16 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Choroszcz na 2015 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Katarzyna Gawrońska

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Agnieszka Gerasimiuk
Paweł Gałko

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku
- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Choroszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Choroszcz na 2015 rok, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Choroszcz na 2015 rok wraz z Uzasadnieniem do projektu budżetu na 2015 r., przyjęty przez Burmistrza Choroszczy Zarządzeniem Nr 333/2014 z dnia 14 listopada 2014 r. (data wpływu do RIO w Białymstoku: 17.11.2014 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2015-2018 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2015-2022, przyjętego Zarządzeniem Burmistrza Choroszczy Nr 332/2014 z dnia 14 listopada 2014 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 rok spełnia wymogi art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w tym w odniesieniu do wyodrębnienia dochodów oraz wydatków bieżących i majątkowych, zrównoważenia części bieżącej budżetu, kwoty planowanej nadwyżki budżetowej i jej przeznaczenia oraz planu przychodów i rozchodów. Plan dochodów i wydatków budżetu został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej stosownie do wymogów uchwały Rady Miejskiej w Choroszczy Nr XXXI/244/10 z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Podstawowe wartości budżetu Gminy na 2015 rok wynoszą:

- dochody ogółem: 35.042.882 zł,
- w tym bieżące: 31.776.136 zł, majątkowe: 3.266.746 zł,
- wydatki ogółem: 29.982.638 zł,
- w tym bieżące: 28.778.872 zł, majątkowe: 1.203.766 zł,
- nadwyżka budżetowa: 5.060.244 zł,
- przychody: nie zaplanowano,
- rozchody: 5.060.244 zł.

Gmina Choroszcz planuje na 2015 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 5.060.244 zł, którą przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Innych rozchodów nie zaplanowano. Nie zaplanowano również przychodów.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2015-2018 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2015-2022, przyjętego Zarządzeniem Burmistrza Choroszczy Nr 332/2014 z dnia 14 listopada 2014 r., w roku 2015, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Gmina Choroszcz zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2022 roku, przy czym w okresie objętym Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w całym okresie objętym Prognozą dodatnie wyniki budżetów, które w poszczególnych latach będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający przekazuje ponadto następujące uwagi.

Minimalna wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe uwzględniając postanowienia art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 1166) powinna wynieść 0,5 % wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, tj. 70.013,86 zł.

W § 8 ust. 1 i ust. 2 ustalono dochody w kwocie **160.000 zł** z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych; wydatki w kwocie 132.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 18.000 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (łącznie: **150.000 zł**). W związku z powyższym należy stwierdzić, że dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie rozdysponowano zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 18² ustawy z dnia 26 października o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1356 ze zm.).

Z Załącznika Nr 2 do projektu uchwały wynika, że zaplanowano wydatki w kwocie 27.100 zł w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”. Należy wskazać, że stosownie do postanowień Załącznika Nr 2 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.) w rozdziale 90019 ujmuje się wydatki związane z **gromadzeniem środków** oraz wydatki gmin i powiatów, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska. W świetle tych objaśnień wydatki budżetu finansowane z gromadzonych opłat i kar za korzystanie ze środowiska powinny być ujmowane w rozdziałach właściwych rzeczowo dla planowanego przeznaczenia wydatków.

W Załączniku Nr 3 do projektu uchwały – Zadania inwestycyjne w 2015 r., w poz. 9 błędnie wykazano kwotę dochodów własnych jst w kol. 8, powinno być 9.858 zł.

W Załączniku Nr 4 do projektu uchwały wykazano w rozdziale 75095 wydatki w kol. 9-12 w wysokości 28.880 zł, podczas gdy w planie wydatków ujęta jest w tym rozdziale łączna kwota wydatków z czwartą cyfrą paragrafu "9" w wysokości 31.581 zł.

W Załączniku Nr 7 do projektu uchwały błędnie wykazano dotacje dla Miejskiego Centrum Kultury w Choroszczy. Zgodnie z planem wydatków dotacje te powinny być wykazane jako dotacje podmiotowe, a nie celowe (w planie wydatków ujęte są one w § 2480).

W związku z upoważnieniem Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy zawartym w § 12 pkt 4 projektu uchwały budżetowej, w powołanej podstawie prawnej powinien zostać zamieszczony art. 264 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o projekcie uchwały budżetowej na 2015 r.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska