

UCHWAŁA Nr II-00310 – 56/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy Choroszcz na 2013 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek



Opiniuje

projekt uchwały budżetowej gminy Choroszcz 2013 r. z zastrzeżeniem zawartym w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy na 2013 rok, ustalonej zarządzeniem Burmistrza Choroszczycy nr 193/2012 z dnia 14 listopada 2012 roku, wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie WPF ustalonej zarządzeniem Burmistrza nr 194/2012 z tej samej daty.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 16 listopada 2012 roku.

Konstrukcja projektowanego budżetu, stanowiąca różnicę między dochodami w wysokości 36 384 193 zł a wydatkami kwocie 35 895 353 zł, zamyka się – w rozumieniu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - planowaną nadwyżką wynoszącą 488 840 zł, z której przeznaczają się 317 901 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz 170 939 zł na spłatę pożyczki zaciągniętej na wyprzedzające finansowanie w 2012 r. Rozdysponowanie w ten sposób nadwyżki budżetowej zgodne jest z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Ogólna kwota dochodów i wydatków, kwoty dochodów i wydatków w podziale na bieżące i majątkowe oraz wynik budżetu ujęte w części normatywnej projektu uchwały budżetowej zgodne są z kwotami zawartymi w szczegółowej części planu budżetu (zał. nr 1 i 2) oraz wartościami wykazanymi w projekcie WPF.

Oceniając kwestię przychodów przewidywanych w 2013 r. do zaciągnięcia z zewnętrznego zwrotnego źródła w łącznej kwocie 2 836 661 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie części spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i

pożyczek oraz rozchodów w łącznej kwocie 3 325 501 zł – Skład Orzekający zwraca uwagę, że taka konstrukcja budżetu skutkuje brakiem zachowania wskaźnika na poziomie określonym art. 243 ustawy o finansach publicznych w przedziale czasowym od 2014 do 2015 roku. Oznacza to, że Gmina Choroszcz nie powinna, już w 2013 r., zaciągnąć kredytu we wskazanym wyżej rozmiarze, mimo nawet zachowania w tymże roku wskaźnika poziomu zadłużenia i spłaty wyznaczonego art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Brak zachowania w latach przyszłych wskazanej wyżej relacji, uniemożliwi uchwalenie budżetu w 2014 roku oraz w każdym roku następnym po roku budżetowym, w którym relacja nie będzie zachowana. Dlatego też istnieje potrzeba podjęcia już w 2013 r. radykalniejszych działań naprawczych doprowadzających do zachowania w latach przyszłych przewidzianych prawem wskaźników.

W ocenie Składu Orzekającego wydaje się celowe również zasygnalizowanie braku uwzględnienia w części normatywnej projektu uchwały budżetowej dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań określonych ustawą Prawo ochrony środowiska.


W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały budżetowej spełnia formalne wymagania określone przepisami ustawy art. 211, art. 212, art. 214 pkt 1, art. 215, art. 222, art. 229, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisami szczególnymi. Opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej projekt planu dochodów (załącznik nr 1) i planu wydatków (załącznik nr 2) oraz dołączony do projektu uchwały budżetowej materiał informacyjny wypełniają kryteria zawarte w uchwale nr XXXI/244/10 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uwzględniając powyższe wydano opinię, jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski