

*P. Kuciel Kosch*

**UCHWAŁA Nr II-00313-72/14**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 17 października 2014 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.771.886 zł planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Choroszcz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach RPOWP na lata 2007-2013, na realizację projektu „Odnawialna energia sposobem na poprawę czystości powietrza na terenie Gminy Choroszcz”**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca  
Paweł Gałko – członek  
Agnieszka Gerasimiuk – członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Choroszcz planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 2.771.886 zł (słownie: dwa miliony siedemset siedemdziesiąt jeden tysięcy osiemset osiemdziesiąt sześć złotych) na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach RPOWP na lata 2007-2013 na realizację projektu „Odnawialna energia sposobem na poprawę czystości powietrza na terenie Gminy Choroszcz”.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Choroszcz pismem Nr FN-II.3052.02.2014 z dnia 3 października 2014 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 8 października 2014 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2014 r. kredytu w kwocie 2.771.886 zł z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie projektu „Odnawialna energia sposobem na poprawę czystości powietrza na terenie Gminy Choroszcz” realizowanego w ramach RPOWP na lata 2007-2013.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje.

Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Burmistrza Choroszcz Nr 324/2014 z dnia 3 października 2014 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na wyprzedzające finansowanie.

Zgodnie z § 1 Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt na wyprzedzające finansowanie projektu „Odnawialna energia sposobem na poprawę czystości powietrza na terenie Gminy Choroszcz” w wysokości 2.771.886 zł (słownie: dwa miliony siedemset siedemdziesiąt jeden tysięcy osiemset osiemdziesiąt sześć złotych). Zgodnie natomiast z § 2 Zarządzenia, kredyt sponaony będzie z dofinansowania projektu „Odnawialna energia sposobem na poprawę czystości powietrza na terenie Gminy Choroszcz” w ramach RPOWP na lata 2007-2013 na podstawie umowy Nr UDA-RPPD.05.02.00-20-063/12-00.

Uchwałą Nr XXVI/249/2014 z dnia 30 września 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2014, Rada Miejska w Choroszczy dokonała zmian w budżecie, w efekcie których planowany deficyt budżetu wzrósł o 2.771.886 zł. Z postanowień Uchwały (§ 10, Załącznik Nr 4) wynika, iż zwiększony deficyt związany jest z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach RPOWP na lata 2007-2013 i zostanie pokryty kredytem na finansowanie wkładu unijnego w inwestycji „Odnawialna energia sposobem na poprawę czystości powietrza na terenie Gminy Choroszcz”. Jednocześnie przedmiotową Uchwałą Rada dokonała zmian w § 7 Uchwały Nr XXII/210/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r., określając limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 4.043.929 zł. Ponadto zmieniła § 12 Uchwały Nr XXII/210/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. i upoważniła Burmistrza Choroszczy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.043.929 zł.

Burmistrz Choroszczy podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Budżet Gminy Choroszcz, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Burmistrza Choroszczy Nr 324/2014, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 35.073.873 zł, w tym bieżące: 32.103.453 zł, majątkowe: 2.970.420 zł,
- wydatki ogółem: 39.013.328 zł, w tym bieżące: 29.227.290 zł, majątkowe: 9.786.038 zł,
- deficyt budżetowy: 4.043.929 zł.

Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu (po zmianach) wynosi -3.939.455 zł, ponadto na spłatę pożyczki zaciągniętej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE Gmina przeznacza dochody z tytułu płatności w ramach budżetu środków europejskich na sumę 104.474 zł. Po uwzględnieniu przeznaczenia dochodów na spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań (na rozchody) kwota planowanego tzw. faktycznego deficytu budżetu na 2014 rok wynosi 4.043.929 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano:

- przychody z tytułu emisji obligacji w kwocie 1.272.043 zł (§ 10 ust. 2 Uchwały Nr XXIV/219/2014 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2014),
- przychody z tytułu kredytu na finansowanie wkładu unijnego w inwestycji „Odnawialna energia sposobem na poprawę czystości powietrza na terenie Gminy Choroszcz” w kwocie 2.771.886 zł (§ 10 Uchwały Nr XXVI/249/2014 z dnia 30 września 2014 r. w sprawie zmian w budżecie na rok 2014).

Przychody budżetu w 2014 r. zaplanowano w wysokości 5.809.612 zł i obejmują one przychody z tytułu pożyczek i kredytów na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (§ 903) w wysokości 2.771.886 zł, przychody z tytułu emisji obligacji (§ 931) w wysokości 1.500.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 1.537.726 zł. Rozchody na 2014 rok zaplanowano

w wysokości 1.870.157 zł i obejmują one spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (w tym spłata pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 392.474 zł, § 963).

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że przeznaczenie kredytu w wysokości 2.771.886 zł na pokrycie deficytu budżetowego związanego z wyprzedzającym finansowaniem działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Choroszcz na lata 2014-2017 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2014-2022, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Miejskiej w Choroszczy Nr XXVI/250/2014 z dnia 30 września 2014 r., kwota długu na koniec 2014 r. wyniesie 13.985.048 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie zaplanowano przychodów z tytułów zwrotnych, a Gmina ma osiągać dodatni wynik budżetu, który będzie służył finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2014, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę, iż spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu nastąpi w roku 2015, a kredyt spłacony będzie z dofinansowania projektu „Odnawialna energia sposobem na poprawę czystości powietrza na terenie Gminy Choroszcz” w ramach RPOWP na lata 2007-2013 na podstawie umowy Nr UDA-RPPD.05.02.00-20-063/12-00, Skład Orzekający wydał opinię pozytywną.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska