

WOJEWODA PODLASKI  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.145.2012.ACh

336106

Urząd Miejski w Choroszczycy  
KANCELARIA OGÓLNA

Wpł.  
dnia 2012 -06- 13

Ilość zał. .... podpis .....

Białystok, dnia 12 czerwca 2012 r.

*7-51404  
7-Dowolno - kopie*

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675 oraz z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281)

### stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały NR X/110/2012 Rady Miejskiej w Choroszczycy z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Choroszczycy w 2012 roku.

### UZASADNIENIE

W dniu 17 maja 2012 r. Rada Miejska w Choroszczycy podjęła uchwałę NR X/110/2012 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Choroszczycy w 2012 roku, która w dniu 23 maja 2012 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona kontrola legalności wykazała, iż część zapisów przedmiotowej uchwały zostało podjętych z naruszeniem prawa, co stanowiło podstawę do wszczęcia w dniu 28 maja 2012 r. postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Miejska w § 3 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała Nr IV/55/03 Rady Miejskiej w Choroszczycy z dn. 30 kwietnia 2003 r. w sprawie wylapywania bezdomnych zwierząt na terenie gminy Choroszczycy oraz dalszym postępowaniu z nimi.

*Ket...*

Zdaniem organu nadzoru jest to działanie bezprawne, bowiem uchwała Nr IV/55/03 Rady Miejskiej w Choroszczycy z dnia 30 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu wylapywania bezdomnych zwierząt na terenie gminy Choroszczycy oraz rozstrzygnięcia o dalszym postępowaniu z nimi jest aktem prawa miejscowego i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. Natomiast przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Choroszczycy, wchodzi w życie z dniem podjęcia, nie może więc pozbawiać mocy obowiązującej aktu prawnego wyższego rzędu, a takim jest akt prawa miejscowego.

Rada Gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

*W doktrynie jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż wykładnia norm o charakterze kompetencyjnym powinna być interpretowana w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (vide: wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r., K25/99, OTK 2000/5/141).*

Stwierdzone przez organ nadzoru uchybienie należało zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności § 3 uchwały NR X/110/2012 Rady Miejskiej w Choroszczycy.

Ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, iż przepis art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1002 z późn. zm.) obliguje do uchwalania przez rady gmin programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt corocznie do dnia 31 marca. W związku z powyższym, organ nadzoru wskazuje na konieczność przestrzegania ustawowego terminu przy uchwalaniu przedmiotowego programu.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Miejska w Choroszczycy

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

  
Lidia Stupak  
DYREKTOR WYDZIAŁU NAZORU I KONTROLI