

P. Kunikowska 382/12



UCHWAŁA Nr II-00311-28/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7.12.2011r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2012-2015 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2012 – 2019.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2012-2015 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012-2019 wskazując na uchybienia opisane w poniższym uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz ustalonej zarządzeniem burmistrza Nr 84/2011 z dnia 15 listopada 2011 roku, wziął również pod uwagę projekt uchwały budżetowej ustalonej Zarządzeniem Burmistrza Nr 83/2011 z dnia 15 listopada 2011 roku.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15 listopada 2011 roku.

W ocenie Składu Orzekającego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2012-2015 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012-2019 spełnia wymagania formalne - określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 ust 1 pkt 2 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki budżetowej, przychodów i rozchodów oraz czasokresu spłaty zobowiązań.

W zakresie merytorycznym założone w WPF wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na rok 2012 i są z nim zgodne zarówno w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu i związanych z nim wielkości przychodów i rozchodów.

Budżet na 2012 rok zamyka się planowaną nadwyżką w wysokości 935 653 zł, którą w kwocie 593 567 zł przeznacza się na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie, a w pozostałej części na (342 086 zł) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozdysponowanie nadwyżki budżetowej wyczerpuje dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), a w zakresie wyprzedzającego finansowania wynika z konieczności zachowania procedur rozliczania i zwrotu pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Prócz tego na spłatę zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów przewiduje się zaciągnąć kredyt w kwocie 3 501 251 zł. Sfinansowanie powyższego zadłużenia z zewnętrznego źródła przychodu zgodne jest z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Odnosząc się do wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, iż przewidywane na lata 2012-2013 wskaźniki zadłużenia i spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), nie przekraczają ustawowego limitu. Wskaźnik spłaty jest jednak bliski 15 % granicy dochodów i wynosi 14,98 % po uwzględnieniu wyłączeń wyżej przywołanymi przepisami.

Zakładane zaś na lata 2014-2019 wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy, po uwzględnieniu przewidzianych tymi przepisami wyłączeń.

Powyższe dane wskazują więc na realną jeszcze możliwość sfinansowania w 2012 roku spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, środkami pochodzącymi z zewnętrznego źródła przychodu. W okresie lat 2013 -2019 Gmina przewiduje uchwalanie budżetów nadwyżkowych zarówno w kwotach ogólnych, jak i w relacji dochodów i wydatków bieżących. W okresie tym nie przewiduje się również przychodów z zewnętrznego zwrotnego źródła, wcześniej zaciągnięte zobowiązania mają być spłacane z dochodów własnych. Objasnienia przyjętych wartości potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot ujętych w WPF, zwłaszcza w odniesieniu do przewidywanego wzrostu dochodów.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach, na które zaciągnięto zobowiązania, spełnia niezbędne wymagania formalne i merytoryczne przewidziane ustawą o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak zgodności kwot zapisanych na lata 2012, 2013 i 2014, w pozycji 15 załącznika nr 1 do projektu uchwały WPF, z zapisami kwot

przyporządkowanych do tych lat w wykazie zbiorczym przedsięwzięć w kolumnie „wydatki bieżące „ i kolumnie „wydatki majątkowe”.

Ponadto dla projektu pn. „Lepiej w grupie niż w chałupie” wykazanego w poz. 1.[b] „Wykazu przedsięwzięć” ustalono błędny limit zobowiązań.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski