

*p. Kunikowski*

**UCHWAŁA Nr II-00310-28/11**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 7.12.2011 r.**



**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Choroszcz na 2012 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski - przewodniczący  
Agnieszka Gerasimiuk - członek  
Aleksander Piszczatowski - członek

**opiniuje pozytywnie**

projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Choroszcz na 2012 r. wraz z uzasadnieniem, wskazując na uchybienia opisane w poniższym uzasadnieniu

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie budżetu gminy na 2012 rok, ustalonej Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Choroszcz Nr 83/2011 z dnia 15 listopada 2011 roku, wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie WPF ustalonej zarządzeniem Burmistrza Nr 84/2011 z dnia 15 listopada 2011 r.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15 listopada 2011 roku.

Konstrukcja projektowanego budżetu, stanowiąca różnicę między dochodami a wydatkami, zamyka się – w rozumieniu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - planowaną nadwyżką w wysokości 935 653 zł, którą w kwocie 593 567 zł przeznacza się na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie, a w pozostałej części (342 086 zł) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Takie przeznaczenie nadwyżki budżetowej zgodne jest z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) i wynika z konieczności zachowania procedur rozliczania i zwrotu pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Prócz tego na spłatę zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów przewiduje się zaciągnięcie kredyt w kwocie 3 501 251 zł. Sfinansowanie powyższego zadłużenia z zewnętrznego źródła przychodu zgodne jest z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Odnosząc się do wskaźników zadłużenia Skład Orzekający - na podstawie projektu uchwały w sprawie WPF - stwierdza, iż przewidywane na lata 2012-2013 wskaźniki zadłużenia i spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o których mowa w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241), nie przekraczają ustawowego limitu. Wskaźnik spłaty jest jednak bardzo bliski 15 % granicy dochodów i wynosi 14,98 % po uwzględnieniu wyłączeń wyżej przywołanymi przepisami.

Zakładane zaś na lata 2014-2019 wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy, po uwzględnieniu przewidzianych tymi przepisami wyłączeń.

Powyższe dane wskazują więc na realną jeszcze możliwość sfinansowania spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, środkami pochodzącymi z zewnętrznego źródła przychodu.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami ustawy art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art.,229, art. 235, art. 236, art.237, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Opracowanie projektu planu dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz dołączone uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej (stanowiące zał. Nr 2 do Zarządzenia Nr 83/11) wypełniają kryteria zawarte w § 3 i 4 Uchwały Nr XXXI/244/10 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

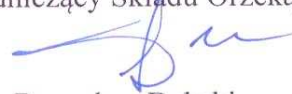
W ocenie Składu Orzekającego opiniowany projekt uchwały budżetowej zasadniczo spełnia niezbędne wymagania formalne i merytoryczne przewidziane ustawą o finansach publicznych, uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, ustawą o samorządzie gminnym i przepisami szczególnymi, mimo, że zawiera w swej treści niżej wskazane uchybienia:

1. W zakresie części normatywnej projektu uchwały:
  - 1) nie wyszczególniono łącznej kwoty planowanej nadwyżki budżetowej (art. 212 ust. 1 pkt 3),
  - 2) nie wyszczególniono łącznej kwoty wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska
  - 3) w § 4 błędnie wskazano rok „(...)2011(...)”
  - 4) w § 5 zapis w brzmieniu: „Dochody w kwocie(...)” - byłby bardziej poprawny zapis w brzmieniu : „Nadwyżkę budżetową w kwocie...”
  - 5) nie ma zgodności kwot wydatków wyszczególnionych w § 8 ust. 1 i 2 z wielkościami wydatków ujętych w załączniku nr 2 w dziale 851 rozdziale 85153 i 85154. ✓
2. W zakresie załącznika nr 1 i nr 2 – nie ma zgodności ogólnej kwoty dochodów zadań zleconych z ogólną kwotą wydatków tych zadań. Różnica wynosząca 2 350 zł równa jest dotacji ujętej w 75101 § 2010.
3. W załączniku nr 3, w oznaczeniu kolumny 7 – wskazano niewłaściwy rok.
4. W załączniku nr 4 pod zapisem w brzmieniu „Planowane wydatki” wykazano niewłaściwy rok.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski