

P. Kutnikowski

UCHWAŁA Nr II-00310-40/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 grudnia 2010 r.

668112

KANCELARIA OGÓLNA
Wpł. dnia 2010 -12- 14
Ilość zał. podpis

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Choroszcz na 2011 r. oraz o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art.238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Choroszcz na 2011 r. wraz z uzasadnieniem oraz możliwość sfinansowania deficytu, wskazując na uchybienie opisane w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie budżetu na 2011 rok w oparciu o projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem, które to dokumenty Burmistrz Choroszczy przedłożył przy Zarządzeniu Nr 282/10 z dnia 12 listopada 2010 roku.

Projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami ustawy art. 211, art. 212, art. 214, art.215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Opracowanie projektu planu dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz dołączone uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej (stanowiące zał. Nr 2 do Zarządzenia Nr 282/10) wypełniają kryteria zawarte w § 3 i 4 Uchwały Nr XXXI/244/10 Rady Miejskiej w Choroszczy z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Konstrukcja projektowanego budżetu, stanowiąca różnicę między dochodami a wydatkami, zamyka się – w rozumieniu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - planowaną nadwyżką w wysokości 749 960 zł. Jednakże z powodu przeznaczenia z dochodów budżetowych kwoty 2 396 086 zł. na spłatę pożyczek na wyprzedzające finansowanie (§ 5 pkt 1 projektu uchwały) budżet nabiera charakteru deficytowego. Deficyt ów wynosi wówczas 1 646 126 zł., a źródło jego sfinansowania stanowią będą przychody

środków z przewidywanych do zaciągnięcia kredytów. Pokrycie deficytu ze wskazanego źródła przychodu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt. 2 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). W ocenie Składu Orzekającego obliczenie deficytu, w sposób odbiegający od zasady określonej art. 217 ust.1 powyżej ustawy, wynika z konieczności zachowania procedur rozliczania i zwrotu tego rodzaju pożyczek.

Dane zawarte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, przedłożonej Izbie przy Zarządzeniu Burmistrza Nr 281/10 z dnia 12 listopada 2010 wskazują, że zadłużenie gminy, w przedziale lat 2011 – 2013, mieści się w ramach obowiązującego jeszcze w tym czasie limitu określonego art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika natomiast, iż przewidywany wskaźnik spłaty długu w 2011 r. wynosi 19,23 %, a więc przewyższa dopuszczalny limit. Zdaniem Składu Orzekającego wskaźnik ten nie odzwierciedla (ze względu na wadliwy system elektroniczny WPF) właściwego poziomu spłaty długu po zastosowaniu ustawowych wyłączeń. W ocenie Składu Orzekającego rzeczywisty poziom spłaty długu nie przekracza 15 % granicznej wielkości wyznaczonej art. 169 ust. 3 powyższych przepisów. Skoro faktyczny poziom zadłużenia i spłaty długu utrzymuje się w granicach limitów, istnieje więc realna możliwość sfinansowania deficytu z zewnętrznego zwrotnego źródła przychodu (kredyty).

Skład Orzekający zwraca uwagę na wadliwie wykazanie kwoty przychodów w § 6 projektu uchwały i załączniku nr 5 do tej uchwały, co skutkuje brakiem zgodności, z wielkością przychodów ujętą w WPF, wymaganej w tym zakresie art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Inną nieprawidłowością jest zaniechanie podziału planu dochodów i wydatków w sposób określony art. 237 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na niepełne rozdysponowanie po stronie wydatków (rozdział 85153 i 85154) planowanej kwoty dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu (rozdział 75618 § 0480.)

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski

Pr. Kamionowski

**UCHWAŁA Nr II-00311-40/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 grudnia 2010 r.**

U671/2
Urząd Miejski w Choroszczu
KANCELARIA OGÓLNA
Wpł. dnia 2010-12-14
Ilość zał. podpis

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2011-2014 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2011 – 2017.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2011-2014 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2011-2017.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2011-2014 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2011-2017, który to dokument Burmistrz Choroszczu przedłożył wraz z Zarządzeniem Nr 281/10 z dnia 12 listopada 2010 roku oraz w oparciu o projekt uchwały budżetowej, przedłożonej Zarządzeniem Wójta Nr 282/10 z dnia 12 listopada 2010 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2011-2014 spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Założone wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na rok 2011 i są z nim zgodne zarówno w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu i związanych z nim wielkości rozchodów, jak i w zakresie limitu wydatków na poszczególne przedsięwzięcia objęte Załącznikiem Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2011-2014”. Kwota przychodów na rok 2011 ujęta w WPF, w ocenie Składu Orzekającego, jest prawidłowa, mimo że nie jest zgodna z wielkością przychodów przyjętą w projekcie budżetu.

Objaśnienia przyjętych wartości potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot ujętych w WPF w odniesieniu do wykazu przedsięwzięć, jak i zakresu danych określonych art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych

Planowane budżety, wyliczane wg zasady wynikającej z art. 217 ustawy o finansach publicznych, począwszy od roku 2011 mają charakter nadwyżkowy. Jednakże w roku 2011, z

względu na przeznaczenie dochodów, kwocie 2 396 086 zł., na spłatę na wyprzedzające finansowanie inwestycji, budżet ów nabrał charakteru deficytowego. Deficyt wynoszący 1 646 126 zł. sfinansowany ma być przychodem środków z zaciągniętych kredytów. Pokrycie deficytu ze wskazanego źródła przychodu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt. 2 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Konstrukcja projektowanego budżetu, stanowiąca różnicę między dochodami a wydatkami, zamyka się – w rozumieniu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - planowaną nadwyżką w wysokości 749 960 zł. Jednakże z powodu przeznaczenia z dochodów budżetowych kwoty 2 396 086 zł. na spłatę pożyczek na wyprzedzające finansowanie (§ 5 pkt 1 projektu uchwały) budżet nabiera charakteru deficytowego. Deficyt ów wynosi wówczas 1 646 126 zł., a źródło jego sfinansowania stanowią będą przychody środków z przewidywanych do zaciągnięcia kredytów. Pokrycie deficytu ze wskazanego źródła przychodu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt. 2 oraz z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Dane zawarte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazują, że zadłużenie gminy, w przedziale lat 2011 – 2013, mieści się w ramach obowiązującego jeszcze w tym czasie limitu, określonego art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).


Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika natomiast, iż przewidywany wskaźnik spłaty długu w 2011 r. wynosi 19,23 % a więc przewyższa dopuszczalny limit. Zdaniem Składu Orzekającego wskaźnik ten nie odzwierciedla (ze względu na wadliwy system elektroniczny WPF) właściwego poziomu spłaty długu po zastosowaniu ustawowych wyłączeń. W ocenie Składu Orzekającego rzeczywisty poziom spłaty długu nie przekracza 15 % granicznej wielkości wyznaczonej art. 169 ust. 3 powyższych przepisów. Skoro faktyczny poziom zadłużenia i spłaty długu utrzymuje się w granicach limitów, istnieje więc realna możliwość sfinansowania deficytu z zewnętrznego zwrotnego źródła przychodu (kredyty).

Zakładane na lata 2014-2017 wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie naruszają granicznej wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.

POUCZENIE

* Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski