

**UCHWAŁA Nr II.00313-37/13**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 20 czerwca 2013 r.**



**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Choroszcz**  
**kredytu długoterminowego w kwocie 2 836 661 zł przeznaczonego na spłatę**  
**wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński - przewodniczący  
Agnieszka Gerasimiuk - członek  
Aleksander Piszczatowski - członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Choroszcz przewidzianego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 2 836 661 zł, przeznaczonego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

**Uzasadnienie**

Zastępca Burmistrza Choroszczycy pismem z dnia 10 czerwca 2013 r. (znak: FN-II.3052.01.2013) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2 836 661 zł, który ma być przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W sprawie zaciągnięcia tego kredytu Burmistrz Choroszczycy wydał zarządzenie Nr 233/2013 z dnia 10 czerwca 2013 r. Według jego postanowień spłata kredytu będzie następować w latach 2016 – 2022 z dochodów własnych budżetu gminy.

Z planu budżetu Gminy Choroszcz na 2013 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym ostatnia zmiana dokonana zarządzeniem Nr 236/2013 Burmistrza Choroszczycy z dnia 11 czerwca 2013 r. ), wynika, że różnica między planowanymi dochodami w kwocie ogółem 35 173 349 zł a wydatkami w kwocie ogółem 35 174 414 zł stanowi deficyt budżetu na sumę 1 065 zł. Ponadto Rada Miejska, w § 5 ust.

1 uchwały budżetowej na 2013 rok (uchwała Nr XIV/145/2012 Rady z dnia 28 grudnia 2012 r.), postanowiła o przeznaczeniu dochodów w kwocie 170 939 zł na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie inwestycji. Po uwzględnieniu przeznaczenia dochodów na spłatę pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań (na rozchody) tzw. faktyczny deficyt budżetu planowanego na 2013 rok wynosi 172 004 zł. Zgodnie z § 9 uchwały Nr XVI/159/2013 Rady Miejskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie zmian w budżecie, deficyt ten ma być pokryty przychodami z tytułu wolnych środków. Łączna kwota planowanych na 2013 rok przychodów wynosi 3 947 784 zł – poza przychodami z tytułu wolnych środków na sumę ogółem 1 111 123 zł, pochodzić one mają z kredytu długoterminowego w kwocie 2 836 661 zł. Kwota planowanych na 2013 rok rozchodów tytułem spłaty zobowiązań dłużnych (w tym pozyskanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE) wynosi 3 946 719 zł. Postanowieniem § 7 pkt 2 uchwały budżetowej na 2013 rok Rada Miejska ustaliła limit zobowiązań dłużnych zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz pożyczek i kredytów w kwocie 2 836 661 zł, natomiast na mocy § 12 pkt 1 lit. b) tej uchwały upoważniła Burmistrza do ich zaciągnięcia. Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2013 rok należy wskazać, że przyjęcie będącego przedmiotem niniejszej opinii kredytu długoterminowego odpowiada treści przepisów art. 89 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy została przedstawiona w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2013-2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013 – 2022, po zmianach dokonanych uchwałą Nr XVII/170/2013 Rady Miejskiej z dnia 17 maja 2013 r. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2013 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy o finansach publicznych. Przedstawione w tabeli WPF dla 2013 roku kształtowanie się relacji poziomu długu publicznego Gminy do jej dochodów – wynoszące 33,70% – pozostaje poniżej granicznej wartości 60% ustalonej w art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Także określona w WPF dla roku 2013 relacja spłat długu wraz z odsetkami do planowanych w tym roku dochodów, wynosząca – z uwzględnieniem stosownych wyłączeń – 10,84%, nie narusza dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących w tym okresie przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. Z przedstawionych w prognozie wartości, przy uwzględnieniu wartości faktycznych, opartych o dane sprawozdawcze, w odniesieniu do lat 2011-2012, wynika również, że w roku 2014 i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku


budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu). Gmina Choroszcz zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2022 roku, przy czym według obowiązującej prognozy w następnych latach nie przewiduje się pozyskiwania przychodów z tytułów dłużnych (dług publiczny ma sukcesywnie maleć). Z przyjętych założeń prognostycznych wynika, że począwszy od 2014 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów w wielkościach umożliwiających sfinansowanie planowanych na poszczególne lata rozchodów (według zarządzenia Burmistrza spłata kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii ma nastąpić w latach 2016 – 2022, co też potwierdza analiza wartości podanych w kol. 5 i kol. 14.1 tabeli WPF). Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że począwszy od 2014 roku Gmina prognozuje znaczący wzrost nadwyżek operacyjnych (w stosunku m.in. do aktualnego planu budżetu na 2013 rok), na co wpływ ma dynamika przyrostu dochodów bieżących, która jest wyższa od prognozowanego przyrostu wydatków bieżących: w 2022 roku tego rodzaju dochody szacowane są na poziomie 120% dochodów planowanych obecnie, natomiast w prognozowanej perspektywie czasowej (rok 2013 do roku 2022) przyrost wydatków bieżących ma wynieść 7,60%. Z tego względu Skład Orzekający wskazuje, że niezbędne jest utrzymanie dyscypliny w wykonaniu budżetu na 2013 rok i lata kolejne, w stopniu umożliwiającym zachowanie właściwych w świetle art. 243 ustawy proporcji dla zakładanych spłat planowanego i zaciągniętego długu publicznego.

Mając na uwadze przedstawioną projekcję założeń budżetowych na rok 2013 i lata kolejne Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Dariusz Renczyński