

UCHWAŁA Nr II-00311 – 56/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2013-2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2013 – 2022.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012, poz. 1113), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Bogusław Dębski	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

351/12



opiniuje negatywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2013-2016 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013 – 2022.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Choroszcz, ustalonej zarządzeniem Burmistrza nr 194/2012 z dnia 14 listopada 2012 roku, wziął również pod uwagę projekt uchwały budżetowej ustalonej zarządzeniem Wójta nr 193/2012 z tej samej daty.

Powyższe dokumenty przedłożone zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 16 listopada 2012 roku.

Założone w WPF wartości znajdują merytoryczne uzasadnienie w projekcie budżetu na rok 2013 i są z nim zgodne zarówno w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów.

Konstrukcja projektowanego budżetu, stanowiąca różnicę między dochodami w wysokości 36 384 193 zł a wydatkami kwocie 35 895 353 zł, zamyka się – w rozumieniu art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - planowaną nadwyżką wynoszącą 488 840 zł, z której przeznaczają się 317 901 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz 170 939 zł na spłatę pożyczki na wyprzedzające finansowanie, którą zaciągnięto w 2012 r. Rozdysponowanie w ten sposób nadwyżki budżetowej zgodne jest z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Odnosząc się do wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza, iż przewidywane na 2013 rok wskaźniki zadłużenia i spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), nie przekraczają ustawowego limitu.

Zakładane zaś na lata 2014-2022 wskaźniki, obliczane w sposób określony art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w latach 2014 – 2015 nie zachowują wartości relacji określonej w przywołanym przepisie ustawy.

Oceniając zaś kwestię przychodów przewidywanych w 2013 r. do zaciągnięcia z zewnętrznego zwrotnego źródła w łącznej kwocie 2 836 661 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie części spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz rozchodów w łącznej kwocie 3 325 501 zł – Skład Orzekający zwraca uwagę, że taka konstrukcja budżetu skutkuje brakiem zachowania wskaźnika na poziomie określonym art. 243 ustawy o finansach publicznych w przedziale czasowym od 2014 do 2015 roku. Oznacza to, że Gmina Choroszcz nie powinna już w 2013 r. zaciągnąć kredytu we wskazanym wyżej rozmiarze, mimo nawet zachowania w tymże roku wskaźnika poziomu zadłużenia i spłaty.

Budżety na lata przyszłe prognozowane są również z wynikiem dodatnim, a uzyskane w ten sposób środki mają stanowić źródło spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kredytów/pożyczek). Również w całym okresie objętym prognozą nie przewiduje się przychodów z zewnętrznego zwrotnego źródła, za wyjątkiem 2013 roku. Tak więc poprawnie wykazana na koniec 2013 r. kwota długu w wysokości 12 436 724 zł ulegać będzie każdego roku zmniejszeniu osiągając poziom zerowy dopiero w 2022 roku. Przy tak długim okresie prognostycznym trudno jest ocenić realistyczność dochodów, wydatków i przewidywanej nadwyżki.

Skład Orzekający zwraca jeszcze uwagę na ujęcie w odniesieniu do 2013 r. w kol.1a1 WPE niewłaściwej kwoty w wysokości 585 164 zł – zamiast 540 239 zł stanowiącej sumę kwot dochodów bieżących paragrafów z końcowym symbolem „7.”

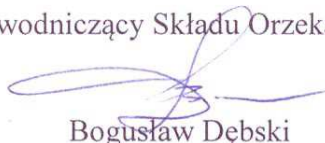
Mając na uwadze postanowienia art. 243, wskazuje się na konieczność podjęcia daleko idących procedur naprawczych/ostrożnościowych, skutkujących doprowadzeniem relacji zadłużenia do poziomu zgodnego z tym przepisem.

Mimo, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choroszcz, wraz z prognozą kwoty długu w zakresie formalnym spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 ust 1 pkt 1 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, to jednak z powodu sporządzenia go z istotną wadą merytoryczną - polegającą na niezapewnieniu przestrzegania przepisów ustawy w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w latach 2014 - 2015, na które zaciągnięto zobowiązania - Skład Orzekający wydał **opinię negatywną**.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Bogusław Dębski