

**UCHWAŁA Nr II-00313-38/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 15 czerwca 2018 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 5.000.000 zł planowanego do zaciągnięcia w 2018 r. na częściowe pokrycie deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marcin Tyniewicki	– członek

**opiniuje pozytywnie**

możliwość spłaty przez Gminę Choroszcz planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu długoterminowego w wysokości 5.000.000 zł (słownie: pięć milionów złotych) na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Choroszcz pismem Nr FN.II.3021.22.2018 z dnia 8 czerwca 2018 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 11 czerwca 2018 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.000.000 zł planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku z przeznaczeniem na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy Choroszcz oraz spłatę rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych kredytów.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje. Podstawą do zaciągnięcia kredytu w wysokości 5.000.000 zł jest Zarządzenie Burmistrza Choroszcz Nr 326/2018 z dnia 5 czerwca 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego, zmienione Zarządzeniem Burmistrza Choroszcz Nr 327/2018 z dnia 14 czerwca 2018 r.

Zgodnie z § 1 ww. Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 5.000.000 zł (słownie: pięć milionów złotych) z przeznaczeniem na częściowe pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2018 oraz spłatę rat kapitałowych wcześniej

zaciągniętych kredytów, przypadającą na 2018 rok. Spłata kredytu wraz z odsetkami nastąpi w latach 2020-2027, z dochodów własnych Gminy.

Burmistrz dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miejskiej w Choroszczy zawartego w § 7 ust. 2 Uchwały Rady Miejskiej w Choroszczy Nr XXXIV/322/2018 z dnia 5 marca 2018 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Choroszcz na 2018 rok, zgodnie z którym jest on upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań do kwoty 15.000.000 zł.

W § 7 ust. 1 Uchwały Rady Miejskiej w Choroszczy Nr XXXIV/322/2018 ustalono limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 15.000.000 zł.

Burmistrz Choroszczy podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077).

Budżet Gminy Choroszcz, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Burmistrza Choroszczy Nr 326/2018, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 67.809.361,06 zł,  
w tym bieżące: 50.174.706,06 zł, majątkowe: 17.634.655 zł,
- wydatki ogółem: 81.274.995,06 zł,  
w tym bieżące: 42.604.990,06 zł, majątkowe: 38.670.005 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 13.465.634 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Przychody budżetu na 2018 rok wynoszą 15.000.000 zł i obejmują przychody z zaciągniętych kredytów (§ 952) w wysokości 15.000.000 zł. Rozchody na 2018 rok zaplanowano w wysokości 1.534.366 zł i obejmują one spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (§ 992).

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Choroszcz na lata 2018-2027, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Miejskiej w Choroszczy Nr XXXIV/323/2018 z dnia 5 marca 2018 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Choroszcz na lata 2018-2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2022, na koniec 2017 roku Gmina Choroszcz posiadała zadłużenie w wysokości 6.160.298 zł. W związku z konstrukcją budżetu Gminy przyjętą na rok 2018, na koniec 2018 roku zadłużenie Gminy Choroszcz znacząco wzrosło i wyniesie 19.625.932 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania przychodów z tytułów zwrotnych, a w latach 2019-2027 Gmina ma osiągać dodatni wynik budżetu, który będzie służył finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Kształtują się one na poziomie 7.514.066 zł – 11.200.000 zł. Zgodnie z danymi historycznymi osiągnięte przez Gminę w ostatnich latach nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 8.757.418,74 zł – 9.629.033,76 zł.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z prognozowanych wartości wynika, że relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy.

Podkreślić trzeba, że realizacja prognozowanych w WPF wskaźników jest uzależniona od faktycznych wykonań planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, w tym m.in. wysokości osiągniętych nadwyżek operacyjnych. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest zatem monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku kredytu długoterminowego w wysokości 5.000.000 zł z przeznaczeniem na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska

